

RESOLUCIÓN DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN DE LA EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) EN EL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PARA EL PEDIDO ABIERTO PARA EL ALQUILER DE MAQUINARIA AUTOPROPULSADA FORESTAL CON CONDUCTOR PARA LAS ACTUACIONES DE RESTAURACIÓN EN EL ÁREA AFECTADA POR INCENDIO FORESTAL EN EL MONTE DEHESA DE JARRAMA. T.M ZUFRE (HUELVA). TSA0067591

El apartado 2º de la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC estarán obligadas a realizar, con carácter exclusivo, los trabajos que les encarguen las entidades de las que es medio propio, dando una especial prioridad a aquellos que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencia que se declaren.

Mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, se declaró el estado de alarma en todo el territorio nacional. Entre las medidas adoptadas como consecuencia de dicha declaración se establecieron estrictas limitaciones en la libre circulación de las personas (artículo 7), así como medidas de contención en el ejercicio de determinadas actividades económicas (artículo 10).

Sin embargo, la limitación a la libre circulación de personas no afecta, si se cumplen determinadas condiciones, al desplazamiento al lugar de trabajo para efectuar la prestación laboral, profesional o empresarial, así como al regreso al lugar de residencia habitual (artículo 7, letras c y d). Además, las medidas de contención adoptadas para determinadas actividades no comprenden la actividad industrial o de construcción.

De este modo, y tomando en consideración que ninguna de las medidas de urgencia adoptadas por medio de los Reales Decretos Ley 6, 7 y 8 de 2020 suspende, con carácter general, la efectividad de los encargos efectuados en favor de TRAGSA y su filial TRAGSATEC, y que la administración que ha efectuado el encargo no ha dicado instrucción alguna en contrario, subsiste su obligación de llevarlos a término.

Además de lo anterior, el Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19, adoptó determinadas medidas en el ámbito de la contratación pública, no haciendo mención alguna a los encargos, excluidos del ámbito contractual. En todo caso, dichas medidas pretenden, según expositivo IV del Preámbulo de la norma, evitar los efectos negativos que sobre el empleo y la viabilidad empresarial pudieran derivarse de la suspensión de contratos públicos, impidiendo la resolución de los mismos por parte de todas las entidades que integran el sector público y evitando que el COVID-19 y las medidas adoptadas por el Estado, las Comunidades autónomas o las entidades que integran la Administración local y todos sus organismos públicos y entidades de derecho público tengan un impacto estructural negativo sobre esta parte del tejido productivo.

Sentado lo anterior, en ocasiones, TRAGSA y su filial TRAGSATEC requieren contratar con terceros elementos indispensables para la ejecución de los encargos, sin los cuáles no sería posible dar cumplimiento a su obligación legal de llevarlos a puro y debido término. Ello exige la celebración de determinados contratos, que se encuentran sujetos a las disposiciones de la LCSP. En este sentido, la Disposición Adicional Tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, prevé, con carácter general, la suspensión de los plazos y términos de los procedimientos tramitados por las entidades del sector público.

Sin embargo, la aplicación generalizada de dicha previsión determinaría que actividades como los encargos, cuya realización es legalmente exigible, pudieran verse total o parcialmente paralizadas. Es por ello que el Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo, modificó el apartado 4º de la referida disposición adicional, previendo que *“Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios”*.

Para garantizar el funcionamiento básico de los servicios encargados a TRAGSA y a su filial TRAGSATEC resulta indispensable continuar con la licitación para la contratación del PEDIDO ABIERTO PARA EL ALQUILER DE MAQUINARIA AUTOPROPULSADA FORESTAL CON CONDUCTOR PARA LAS ACTUACIONES DE RESTAURACIÓN EN EL ÁREA AFECTADA POR INCENDIO FORESTAL EN EL MONTE DEHESA DE JARRAMA. T.M ZUFRE (HUELVA), PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO (TSA0067591).

Dicha contratación se enmarca dentro del encargo que la Dirección General de Medio Natural, Biodiversidad y Espacios Protegidos de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible de la Junta de Andalucía para la ejecución de las ACTUACIONES URGENTES DE RESTAURACIÓN EN EL ÁREA AFECTADA POR INCENDIO FORESTAL EN EL MONTE DEHESA DE JARRAMA, T.M. ZUFRE (HUELVA). Con este encargo se realizan actuaciones en la zona afectada por el incendio forestal ocurrido el 9 septiembre de 2017, que afectó a unas 4.200 ha en los términos municipales de Granada de Río-Tinto, Zufre y El Castillo de las Guardas en las provincias de Huelva y Sevilla. En concreto, se actúa una masa de pinar sobre 650 Ha. del monte público Dehesa de Jarrama (HU-11007-JA). Además de la gravedad derivada del número de

hectáreas afectadas, el entorno tiene importantes valores naturales y medioambientales, viéndose afectados numerosas zonas de encinar adeshado y pinar adulto.

Ante la virulencia del incendio forestal ocurrido, la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Desarrollo Sostenible consideró necesaria la ejecución urgente y prioritaria de acciones de restauración forestal y medioambiental, mediante actuaciones dirigidas principalmente a evitar las pérdidas de suelo por escorrentías, prevenir la proliferación de plagas en las masas forestales, y facilitar la regeneración natural, persiguiendo a su vez la implantación y futuro desarrollo de la vegetación que proteja el suelo de los procesos erosivos y conserve y aumente la biodiversidad existente en la zona. Según se indica en la memoria del proyecto *“Dado el valor natural de la zona objeto de actuación, la fragilidad de este ecosistema y de las comunidades vegetales asociadas se requiere de una respuesta rápida y eficaz que permita la pronta recuperación ambiental de la zona y el restablecimiento de los procesos ecológicos.../...El primer paso a realizar es la eliminación y saca del arbolado afectado y a la mayor celeridad con objeto de evitar daños al proceso de regeneración de la vegetación en fases más avanzadas. Este aspecto esencial, unido al elevado riesgo de propagación de plagas por perforadores existente, justifica la ejecución de estos trabajos en las zonas proyectadas de manera urgente.”*

Las actuaciones descritas protegen el interés general, y por tanto el objeto de la licitación que se trata en esta resolución, es indispensable el comienzo de los trabajos cuando se normalice la situación. Será entonces de imperiosa necesidad por el interés general acelerar lo máximo posible los trabajos pendientes de ejecutar, para tratar de conseguir el cumplimiento de plazos establecido, además de terminar los trabajos antes del inicio del periodo de máximo peligro de incendios. Y para alcanzar ese objetivo, es necesario continuar con este expediente de contratación.

En consecuencia con lo anterior, este Órgano de Contratación **HA RESUELTO**:

Dictar el presente acuerdo motivado al que se refiere el apartado 4º de la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 y, en consecuencia, no procede suspender el cómputo de los plazos administrativos asociados al procedimiento de licitación de referencia, continuando con su tramitación ordinaria.

Y a los efectos oportunos se emite la presente resolución, en Sevilla a 17 de abril de 2020

EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN

D. EZEQUIEL MONTERO ROMERO
Jefe de la Unidad Territorial 5

D. JOSÉ MANUEL CASTILLO BLESA
Gerente de Operaciones UT 5