

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE ACUERDO MARCO DE ALQUILER DE MAQUINARIA DE MAQUINARIA DE OBRAS PÚBLICAS CON OPERARIO PARA LAS ACTUACIONES DE CONCENTRACIÓN DE VERTIDOS DE EL CAUTIVO, NIJAR, ALMERIA



Ref. TSA0069143

Índice

1.	Justificación de la contratación.	1
2.	Justificación del procedimiento de licitación.	3
3.	Justificación de la no división en lotes del contrato.	3
4.	Justificación del cálculo del presupuesto base de licitación y de su IVA, así como del valor estimado del contrato.	4
5.	Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.	4
5.1.	Justificación de clasificación de contratistas.	4
5.2.	Justificación de los criterios de solvencia.	5
5.2.1.	Solvencia económica del licitador.	5
5.2.2.	Solvencia técnica del licitador.	5
6.	Justificación de los criterios de adjudicación.	6
6.1.	Del acuerdo marco:	6
6.2.	De los contratos de arrendamiento basados en el Acuerdo Marco:	6
7.	Justificación de las condiciones especiales de ejecución.	6
8.	Justificación de la insuficiencia de medios.	7

1. Justificación de la contratación.

La Disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, establece el *Régimen jurídico de la «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y de su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC).*

En el punto 1 de la disposición se establece que “La «Empresa de Transformación Agraria, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSA), y su filial «Tecnologías y Servicios Agrarios, S. A., S. M. E., M. P.» (TRAGSATEC), tienen por función entre otras, la prestación de servicios esenciales en materia de desarrollo rural, conservación del medioambiente, adaptación y mantenimiento de aplicaciones informáticas, control sanitario animal, atención a emergencias, y otros ámbitos conexos, con arreglo a lo establecido en esta disposición.”

En el punto 2 se decreta que “TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de la Administración General del Estado, de las Comunidades Autónomas, de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, de los Cabildos y Consejos Insulares, de las Diputaciones Forales del País Vasco, de las Diputaciones Provinciales y de las entidades del sector público dependientes de cualesquiera [...] dando una especial prioridad a aquellos que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencia que se declaren. De acuerdo con esta obligación, los bienes y efectivos de TRAGSA y su filial TRAGSATEC podrán incluirse en los planes y dispositivos de protección civil y de emergencias.”

Y continúa más adelante con que “La comunicación efectuada por uno de estos poderes adjudicadores encargando una actuación a alguna de las sociedades del grupo supondrá la orden para iniciarla, sin perjuicio de la observancia de lo establecido en el artículo 32.6.b).”

Para la ejecución de las funciones que se desgranar en la citada disposición adicional, TRAGSA cuenta con un Parque de Maquinaria repartido por todo el ámbito geográfico nacional, peninsular e insular, disponiendo, además, de Talleres Regionales estratégicamente situados donde se atiende las necesidades de la maquinaria propia y se realizan las labores de gestión pertinentes en aras a conseguir la mejor eficacia. Tal es así, que en diferentes ocasiones TRAGSA tiene todas sus unidades de producción ocupadas y, por lo tanto, necesita la colaboración de empresarios que cuenten con la maquinaria adecuada para complementar a la maquinaria propia.

Por otra parte, la consideración de “medio propio personificado” tal y como se detalla en el punto 2 de la disposición adicional, obliga a TRAGSA a ofrecer a la “Administración” una respuesta rápida y ágil a las demandas y necesidades que le sean comunicadas por sus clientes. Igualmente, no es infrecuente que se vea en la obligación de emprender determinados trabajos

“por Administración” dada la imposibilidad de cuantificar el número y/o las características de las unidades que debe ejecutar (ni tan siquiera de forma aproximada.)

La LCSP ofrece en el capítulo II, del Título I, del Libro Segundo, artículos 218 y siguientes, la posibilidad de la “Racionalización técnica de la contratación”, con la finalidad de “racionalizar y ordenar la adjudicación de contratos”, en donde se incluye, entre otros métodos, el Acuerdo Marco.

La idoneidad del uso del Acuerdo Marco para el Arrendamiento de Maquinaria y Vehículos con conductor se justifica por conseguir el fin que se persigue en la Ley debido a que:

1. Dado el uso habitual del arrendamiento de maquinaria y vehículos con conductor se evita la preparación, tramitación, adjudicación, formalización de reiterados y repetitivos contratos del tipo “obra” durante todo el ejercicio, racionalizando la gestión de este tipo de contratación.
2. Se consigue una disminución sustancial de los plazos de la contratación pública ofreciendo así una respuesta ágil y eficaz a la “Administración” de la que es “medio propio” de una forma ordenada conforme a la Ley.

Con el Acuerdo Marco se preservan los principios de igualdad, transparencia y libre competencia a los que se hace mención en la Ley (artículo 132) y no se está alterando el objeto del mismo para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación, en especial, no se está realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Es condición necesaria para la celebración de contratos de arrendamiento de maquinaria y vehículos con conductor basados en el Acuerdo Marco, que, con carácter previo, exista el encargo de la Administración a TRAGSA. De esta manera, quedará acreditada la existencia de financiación de los contratos de arrendamiento.

La contratación de las necesidades de alquiler de maquinaria con operario se tramitan con carácter exclusivo para la Limpieza de Cauces en la Provincia de Sevilla, al ser una obra que requiere una cantidad importante de maquinaria, debido a que se realizan simultáneamente actuaciones en distintos municipios y a lo largo de toda la provincia, lo que implica que sean necesario disponer de equipos de trabajos independientes en cada una de las actuaciones, es por ello que se tramita con carácter exclusivo el acuerdo marco para dicha actuación.

En cuanto a los contratos de arrendamiento que se celebren aplicando el acuerdo marco, el objeto de la contratación que se practique se corresponderá con la totalidad de la prestación necesaria y no se estará realizando ningún fraccionamiento con el fin de eludir un procedimiento superior.

Dichos contratos de arrendamiento, tienen la condición de alquiler de medios auxiliares/instrumentales.

Esta licitación en concreto, además, se separa de cualquier otra de la Gerencia Provincial de Tragsa en Almería debido a la dimensión de las obras para las que está diseñada.

Las borrascas del otoño de 2019 fueron especialmente violentas en el TTMM de Níjar en la provincia de Almería en dos ocasiones, provocando un fallecido, grandes daños a las infraestructuras agrarias, desbordamiento de cauces así como la rotura del colector de saneamiento que circula a lo largo de 7 km por la rambla Artal, así como de ramales que conducían a él por cauces secundarios.

Después de estos violentos episodios, tanto la administración local como autonómica mantuvieron conversaciones en tanto y en cuanto la necesidad de acometer unas obras lo más urgente posible para evitar males mayores. De la ahí la solicitud de que Tragsa iniciara los trabajos.

El objeto de esta contratación es " ALQUILER DE MAQUINARIA DE MAQUINARIA DE OBRAS PÚBLICAS CON OPERARIO PARA LAS ACTUACIONES DE CONCENTRACIÓN DE VERTIDOS DE EL CAUTIVO, NIJAR " y con ella se pretende afrontar la mayor parte de las contrataciones de esta tipología de maquinaria necesaria para acometer los trabajos encargados.

2. Justificación del procedimiento de licitación.

La modalidad de procedimiento elegido es ABIERTO SIMPLIFICADO, según naturaleza de contrato y valor estimado del mismo, 1.500.000,00 €

Este procedimiento no incurre en ningún tipo de fraccionamiento para eludir los requisitos de otra tramitación distinta.

3. Justificación de la no división en lotes del contrato.

Al tratarse de un Acuerdo Marco con multitud de tipologías de maquinaria, el establecimiento de Lotes dificultaría *a priori*, en la fase de conclusión del Acuerdo, la ejecución de los contratos. No obstante, durante las licitaciones derivadas del acuerdo, en función de las circunstancias y necesidades de Tragsa, podrán establecerse Lotes para facilitar la entrada de muchas máquinas a la vez y eso sólo es posible si participan varias empresas.

4. Justificación del cálculo del presupuesto base de licitación y de su IVA, así como del valor estimado del contrato.

4.1- El PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN se ha calculado en base a un estudio de precios de mercado de alquiler de maquinaria con operario en la provincia de Almería. Dichos precios de mercado derivan de los costes imputados en las relaciones valoradas facturadas hasta la fecha durante el ejercicio 2019 y primer trimestre de 2020 de los contratos celebrados en el ámbito de los realizados en la provincia de Almería. Teniendo en cuenta los precios resultantes, se han establecido los valores siguientes:

- TOTAL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN: 1.500.000,00 €. (IVA EXCLUIDO)

Descripción	TOTAL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (IVA no incluido)	Impuesto sobre el Valor Añadido	IMPORTE TOTAL DEL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (IVA incluido)
MAQUINARIA PARA OBRAS PÚBLICAS	1.500.000,00	315.000,00	1.815.000,00
Total	1.500.000,00	315.000,00	1.815.000,00

No se contemplan prórrogas que conlleven aumento de importe, ni modificaciones del contrato.

5. Justificación de los criterios de solvencia y/o la clasificación de contratistas elegida.

5.1. Justificación de clasificación de contratistas

No se solicitará como condición obligatoria para participar en la licitación la clasificación de contratistas ya que, aunque el valor estimado del contrato supera los 500.000 € tal y como establece el artículo 77 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, se ha puesto como limitación el que la suma de contratos basados para una empresa, no podrá superar los 500.000 € si previamente no ha acreditado estar clasificado, como mínimo en la categoría 3, durante la fase previa a la conclusión del acuerdo marco.

De cualquier manera, los empresarios podrán acreditar su solvencia no solo acreditando los requisitos de solvencia exigido en el pliego, sino también con la clasificación de contratistas de los Grupos A, C, D, E, G o K Categoría 1 o superior.

5.2. Justificación de los criterios de solvencia

5.2.1. Solvencia económica del licitador.

La solvencia económica y financiera del empresario se acreditará mediante la existencia o compromiso de suscribirlo, de un seguro de responsabilidad civil con las siguientes coberturas:

- a) Responsabilidad Civil de Explotación con cobertura de 500.000 euros por daños materiales y personales con un sublímite por víctima de 300.000 €.
- b) Responsabilidad Civil Patronal con cobertura de 500.000 euros por daños materiales y personales con un sublímite por víctima de 300.000 €.

Este criterio se justifica dado que al ser un acuerdo marco, el valorar un parámetro económico como el volumen anual de negocio o patrimonio neto, puede ser complejo ya que los importes de cada contrato pueden ser muy variables en función de las necesidades, y de esta manera intentamos buscar una mayor concurrencia.

Así mismo, la determinación del importe viene dada por las recomendaciones que desde la Asesoría Jurídica del Grupo TRAGSA han realizado para los contratos de obra.

5.2.2. Solvencia técnica del licitador.

La solvencia técnica del empresario se acreditará mediante una relación de la maquinaria puesta a disposición de TRAGSA por el licitador en el acuerdo marco.

Dada la alta movilidad de esta tipología de maquinaria, no sólo en el sentido de la disponibilidad puntual para un contrato basado, sino también en el de la compraventa continua y, por tanto, la desaparición de un listado inicial de algunas y la aparición de otras nuevas para una misma empresa, la acreditación de las características de dicha maquinaria se hará, si así fuera necesario, tras cada nueva licitación derivada del acuerdo marco.

6. Justificación de los criterios de adjudicación.

6.1. Del acuerdo marco:

Serán adjudicatarios del acuerdo marco, todos aquellos licitadores que cumplimenten completa y correctamente los Anexos I y II del Pliego de Condiciones Administrativas Particulares.

6.2. De los contratos de arrendamiento basados en el Acuerdo Marco:

Será adjudicatario de contrato de arrendamiento de maquinaria y vehículos con conductor aquel licitador que:

1. Sea adjudicatario del acuerdo marco;
2. Cumpla las condiciones de la petición de oferta de la licitación que se curse para la contratación;
3. Oferte el menor precio.
4. Si en la licitación cursada para la contratación, ningún licitador cumpliera las condiciones establecidas, TRAGSA declarará desierta la licitación y podrá optar por repetir el proceso cursando una nueva licitación basada en el acuerdo marco, o tramitar un expediente de contratación de obras disociado del acuerdo marco.

Se justifica porque según lo indicado en el artículo 146 de la Ley 9/2017, sólo se establece un único criterio de valoración relacionado con los costes **siendo el precio el criterio elegido**.

7. Justificación de las condiciones especiales de ejecución.

Al tratarse de una obra donde el alquilador deberá prestar su colaboración para que los medios que aporte faciliten la consecución de los objetivos que TRAGSA tiene encargados, como medios auxiliares/instrumentales, en el pliego de condiciones de la licitación se incluirán como condiciones especiales de ejecución las siguientes:

- Se establece como condición especial en relación con la ejecución del contrato el uso de medidas para prevenir la siniestralidad laboral en lo relativo a la circulación de los camiones que transporten la maquinaria objeto del contrato a pie de obra. Tragsa podrá solicitar las tarjetas de transporte, cartas de porte y discos horarios de los camiones de transporte, a fin de efectuar dicho control.

Sistema de seguimiento: TRAGSA supervisará y verificará de forma periódica y efectiva el cumplimiento de las obligaciones y compromisos asumidos por el adjudicatario respecto a las condiciones especiales de ejecución del contrato indicadas en el apartado anterior. A estos efectos, el adjudicatario podrá ser requerido en cualquier momento de la vigencia del contrato para verificar su cumplimiento antes del abono de la totalidad del importe del contrato.

8. Justificación de la insuficiencia de medios.

No es de aplicación en el Acuerdo Marco al no tratarse de un contrato de servicios.